

**KEPIMPINAN POLITIK DALAM  
PEMBENTUKAN DAN PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG MENGENAI  
PARTI POLITIK DI INDONESIA**

**Oleh**

**Muhammad Husnu Abadi**

**Tesis Diserahkan kepada  
Ghazali Shafie Graduate School of Government  
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA  
Bagi Memenuhi Keperluan Pengijazahan  
Program Ijazah Doktor Falsafah  
April, 2013**

**KEPIMPINAN POLITIK DALAM  
PEMBENTUKAN DAN PELAKSANAAN UNDANG-UNDANG MENGENAI  
PARTI POLITIK DI INDONESIA**

**Oleh**

**Muhammad Husnu Abadi**

**Tesis Diserahkan kepada  
Ghazali Shafie Graduate School of Government  
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA  
Bagi Memenuhi Keperluan Pengijazahan  
Program Ijazah Doktor Falsafah  
2013**

## **PENGAKUAN**

Saya akui karya ini adalah hasil saya sendiri kecuali nukilan dan ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumbernya.

M. Husnu Abadi  
Matrik: 90526

## **KEBENARAN MENGGUNA**

Dalam membentangkan tesis ini, bagi memenuhi syarat sepenuhnya untuk ijazah Doktor Falsafah (Ph.D) Universiti Utara Malaysia, saya bersetuju bahawa Perpustakaan Universiti boleh secara bebas membenarkan sesiapa sahaja untuk memeriksa. Saya juga bersetuju bahawa penyelia saya atau jika tiada kebenaran beliau, Penolong Naib Canselor, diberi kebenaran untuk membuat salinan tesis ini dalam sebaran bentuk, sama ada keseluruhannya atau sebahagiannya, bagi tujuan kesarjanaan. Adalah dimaklumkan bahawa sebarang penyalinan atau penerbitan atau kegunaan tesis ini sama ada sepenuhnya atau sebahagian daripadanya bagi tujuan keuntungan kewangan, tidak dibenarkan kecuali setelah mendapat kebenaran bertulis daripada saya. Juga dimaklumkan bahawa pengiktirafan mesti diberi kepada saya dan Universiti Utara Malaysia dalam sebarang kegunaan kesarjanaan terhadap sebarang petikan daripada tesis saya.

Sebarang permohonan untuk membuat salinan atau mengguna mana-mana bahan dalam tesis ini, sama ada sepenuhnya atau sebahagiannya, hendaklah dialamatkan kepada :

Penolong Naib Canselor  
Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan Pengajian Antarbangsa  
Universiti Utara Malaysia  
06010 UUM Sintok  
Kedah Darul Aman, Malaysia

## **PENGHARGAAN**

Syukur Alhamdulillah, saya ucapkan kepada Yang Maha Rahman Yang Maha Rahim, kerana berkat segala limpahan rahmat Nya, tesis ini dapat disempurnakan. Disepanjang tempoh saya mengikuti pengajian Doktor Falsafah ini, pelbagai pihak samaada individu ataupun kumpulan telah memberikan sokongan, nasihat, pengarahan, semangat, dorongan, yang saya rasa perlu saya tulis sebagai penghargaan.

Pertamanya, beribu-ribu ucapan terima kasih yang saya hantarkan kepada penyelia utama saya, Yang Berbahagia Professor Madya Dr. Mohd. Foad Sakdan, atas segala nasihat dan arahan beliau, sehingga penyelidikan ini boleh disempurnakan. Penghargaan yang tidak terhingga juga saya hantarkan kepada Yang Berbahagia Prof. Dr. Abdul Rahman Abdul Azis atas segala nasihat dan bimbingan beliau, sehingga membangkitkan semangat saya dalam proses penyempurnaan keseluruhan disertasi ini.

Ucapan terima kasih juga saya hantarkan kepada Rektor UIR Prof. Dr. Detri Karya, Prof. Dr. Hasan Basri Jumin, Prof. Dr. Iur. Syafrinaldi, Prof. Dr. Ellydar Chaidir, Dr. Iur. Sri Wahyuni yang sentiasa memberi nasihat, dan teguran agar saya terus berupaya dan jangan putus asa dalam menyempurnakan tesis ini.

Penghargaan ini juga saya tujukan kepada ayahanda yang saya cintai HS Habib Adnan, (meninggal dunia Mac 2009), ibunda Hajjah Aisyah Binti Abdul Hamid, di Denpasar-Bali, kedua-duanya sentiasa mendorong saya untuk selalu menambah ilmu dan melipatgandakan amal shaleh. Juga kepada Kakak dan Adik-adik di Denpasar: Taufik, Usri Indah Handayani, Adib Maemun, Nani Asmanida, Neli Hidayah, Lutfi Inayat, Ahsan NH, Uswatun Hasanah

Dengan ikhlas, ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus, saya tujukan secara khusus buat isteri tercinta, Hj. Justitia binti Maamoer, atas kerelaan dan keizinan, dorongan serta semangat yang diberikan, kesabaran dan tolok angsur yang ditunjukkan menguatkan semangat saya untuk melangkah pada saat-saat yang tidak mudah. Tidak ketinggalan buat anakanda Rumi Muharami & Finalis Budi Prihadi, Rima Septisia & Nasihin.

Muhammad Husnu Abadi

## ABSTRAK

Semenjak 1945, kepemimpinan politik Indonesia sentiasa berubah daripada demokrasi kepada autokrasi, kemudiannya kembali semula kepada demokrasi. Kerajaan sering mengubah undang-undang parti politik bertujuan untuk memberi lebih kuasa ataupun melemahkan kuasa parti-parti politik. Objektif kajian ini pertamanya adalah untuk mengenal pasti sebab-sebab sesuatu kepemimpinan politik itu mendahulukan pengaturan parti. Kedua, untuk memperoleh kejelasan karakteristik daripada undang-undang dan ketiga, melakukan analisis keberkesanan perlembagaan yang menyumbang kepada kepemimpinan politik. Kajian ini menggunakan kaedah kualitatif dan deskriptif dan menggunakan pendekatan undang-undang dan sejarah. Data primer diperoleh melalui temu bual ke atas 62 responden yang terdiri daripada 10 ahli parlimen, 20 pengerusi parti, 10 pakar politik, 12 pengerusi Komisi Pemilihan Umum dan 10 wartawan. Manakala data sekunder pula merupakan keputusan-keputusan pilihan raya dari tahun 1955-2009 dan keputusan mengenai penubuhan parti dari tahun 1946-2008. Hasil kajian mendapati kepemimpinan demokratik pada tahun 1945 mengutamakan kebebasan berpersatuan melalui penganjuran penubuhan parti untuk menentang kewujudan kerajaan autokrasi yang diwarisi daripada penjajahan Jepun. Pada tahun 1998 berlaku perubahan dalam undang-undang parti untuk menafikan keberkesanan kepemimpinan autokrasi Soeharto yang penuh dengan kekangan. Kepimpinan autokrasi tahun 1959 dan 1973 pula telah mengubah undang-undang parti dengan menghapuskan kumpulan pembangkang dan memberi laluan kepada tentera untuk menguasai kerajaan. Karakter undang-undang parti tahun 1945 dan 1999 telah memberi kebebasan kepada parti untuk memilih ideologi dan pengerusi parti. Dalam kepemimpinan autokrasi, karakter undang-undang sangat menghalang bahkan kerajaan mempunyai kuasa yang besar dalam menentukan ideologi dan pengerusi parti. Undang-undang parti tahun 1999 hingga 2009 masih belum stabil disebabkan oleh empat keadaan iaitu mengenai pembentukan dan pendaftaran parti, peserta pilihan raya, perubahan syarat dalam *parliamentary threshold* dan syarat untuk seseorang itu dipilih sebagai ahli parlimen. Selain itu, Mahkamah Konstitusi telah membatalkan undang-undang pilihan raya yang menyokong kewujudan diktator oleh beberapa parti. Temuan penting kajian ini adalah memperlihatkan kompromi di antara kebebasan berpersatuan dengan keperluan untuk mengurangkan bilangan parti. Namun begitu perkongsian parti yang wujud hari ini dilihat masih belum mampu untuk menyokong kestabilan sistem kerajaan berpresiden.

Kata kunci: Kepimpinan Politik, *Parliamentary Threshold*, Undang-Undang Parti Politik

## ABSTRACT

Since 1945, the political leadership of Indonesia has been changing from democracy to authoritarian and then back to a democracy. The government emphasising on the bylaws of the political parties to give them greater power or in reducing parties. The objective of this study, the first is to identify the reasons why political leadership give precedence to the orderliness of parties. The second to study the laws of the parties and the third to analyze the effectiveness of the constitution contributing to political leadership. This study uses both qualitative and descriptive methods and uses the judicial and historical approaches. The primary data was obtained by interviewing 62 respondents are 10 members of parliament, 20 chairpersons of party, 10 political experts, 12 chairpersons of the General Election Commission and 10 reporters. The secondary data are the results of the general elections from 1955 until 2009, and the decisions of party establishments from 1946 until 2008. The results shows that the democratic leadership of 1945 prioritized the freedom of association by establishing parties to oppose the ideas of autocratic government, inherited from Japanese occupation. In 1998, occurred changes in the laws of parties to deny Suharto's autocratic that full of restraints. The autocratic leadership of 1959 and 1973 amended the bylaws of parties to eliminate opposition and paved the way for the military to lead the government. The laws of 1945 and 1999 gave the parties freedom to choose ideology and chairpersons. Under the autocratic leadership, the laws were restrictive with the government having enormous powers to determine the ideology and leadership of the parties. The regulations of the parties from 1999 to 2009 were still unstable because of four conditions: the formation and the registration of parties, electoral participants, parliamentary threshold and the conditions to be elected as MPs. The Constitutional Court also abolished the Electoral Act that gave chances for the births of dictatorship in some parties. The finding of this research is the compromise between the freedom to form association and the necessity of limiting the number of parties. However, the coalition of parties have still not been able to support a stable presidential system.

Keywords: Laws of Political Parties, *Parliamentary Threshold*, Political Leadership

## SENARAI ISI KANDUNGAN

|                             |  |    |
|-----------------------------|--|----|
| Perakuan Kerja Tesis        | iii  |    |
| Kebenaran Mengguna          | iv   |    |
| Penghargaan                 | v  |    |
| Abstrak                     | vi   |    |
| Abstract                    | vii  |    |
| Senarai Isi kandungan       | viii                                       |    |
| Senarai Jadual              | xii  |    |
| Senarai Rajah               | xv   |    |
| Senarai Singkatan Perkataan | xvi  |    |
| Glosari                     | xxii                                       |    |
|                             |  |    |
| BAB 1                       | PENDAHULUAN                                | 1  |
| 1.0.                        | Pengenalan                                 | 1  |
| 1.1.                        | Pernyataan Masalah                         | 12 |
| 1.2.                        | Soalan Penyelidikan                        | 16 |
| 1.3.                        | Objektif Kajian                            | 17 |
| 1.4.                        | Kewajaran Kajian                           | 18 |
| 1.5.                        | Kepentingan Kajian                         | 19 |
| 1.6.                        | Skop Kajian                                | 20 |
| 1.7.                        | Metode Kajian                              | 21 |
| 1.7.                        | Susun Atur Tesis                           | 28 |
| 1.8.                        | Penutup                                    | 29 |
|                             |  |    |
| BAB 2                       | KERANGKA TEORI                             | 30 |
| 2.0.                        | Pengenalan                                 | 30 |
| 2.1.                        | Konsep Asas Kajian                         | 31 |
| 2.1.1.                      | Konsep Negara Undang-Undang                | 31 |
| 2.1.1.1.                    | Teori Pengasingan Kuasa                    | 34 |
| 2.1.1.2.                    | Supremasi Undang-Undang                    | 37 |
| 2.1.2.                      | Konsep Demokrasi                           | 40 |
| 2.1.2.1.                    | Sistem Demokrasi                           | 40 |
| 2.1.2.2.                    | Sistem Kepartian                           | 41 |
| 2.1.3.                      | Kepimpinan Politik Demokratik dan Otoriter | 42 |
| 2.1.3.1.                    | Kepimpinan Politik Demokratik              | 42 |
| 2.1.3.2.                    | Kepimpinan Politik Otoriter                | 43 |
| 2.1.4.                      | Watak Undang-Undang                        | 44 |
| 2.1.4.1.                    | Watak Responsif dan Konservatif            | 44 |
| 2.1.4.2.                    | Watak Otonom dan Menindas                  | 46 |
| 2.1.5.                      | Hak Asasi Manusia                          | 48 |
| 2.2.                        | Kepimpinan Politik Tiga Negara             | 49 |
| 2.2.1.                      | Mesir                                      | 50 |
| 2.2.2.                      | Iran                                       | 53 |
| 2.2.3.                      | Myanmar                                    | 55 |
| 2.3.                        | Kerangka Konseptual                        | 59 |
| 2.4.                        | Kerangka Teori                             | 60 |
| 2.5.                        | Penutup                                    | 65 |



|          |  |     |
|----------|--|-----|
| BAB 3    | KEPIMPINAN POLITIK INDONESIA 1945-2009                     | 66  |
| 3.0.     | Pengenalan   | 66  |
| 3.1.     | Kepimpinan Politik Fasa 1945-1959                          | 66  |
| 3.1.1.   | Sistem Kerajaan Berparlimen                                | 68  |
| 3.1.2.   | Kepimpinan Politik Demokratik                              | 78  |
| 3.1.3.   | Kebebasan Berpendapat                                      | 85  |
| 3.2.     | Kepimpinan Politik Fasa 1959-1966                          | 90  |
| 3.2.1.   | Sistem Kerajaan Berpresiden                                | 94  |
| 3.2.2.   | Memperlemah Parlimen                                       | 95  |
| 3.2.3.   | Pembubaran Parlimen  | 97  |
| 3.2.4.   | Jawatan Menteri Untuk Ketua Lembaga Negara                 | 100 |
| 3.2.5.   | Memperkuat DPA   | 103 |
| 3.2.6.   | Kebebasan Berpendapat                                      | 105 |
| 3.3.     | Kepimpinan Politik Fasa 1966-1998                          | 108 |
| 3.3.1.   | Bilangan Ahli MPR dan DPR                                  | 110 |
| 3.3.2.   | Memilih Golongan Karya dan Pilihan Raya                    | 111 |
| 3.3.3.   | Memilih Calon Ahli Parlimen                                | 114 |
| 3.3.4.   | Peranan Tentera dalam Jawatan Awam                         | 115 |
| 3.3.5.   | Kebebasan Berpendapat                                      | 120 |
| 3.4.     | Kepimpinan Politik Fasa 1998-2009                          | 127 |
| 3.4.1.   | Pendemokrasian Sebagai Tuntutan Reformasi                  | 133 |
| 3.4.1.1. | Undang-undang Akhbar                                       | 134 |
| 3.4.1.2. | Otonomi Daerah   | 135 |
| 3.4.1.3. | Hak Asasi Manusia  | 136 |
| 3.4.1.4. | Kebebasan Berpersatuan                                     | 137 |
| 3.4.1.5. | Parlimen dan MPR RI  | 138 |
| 3.4.1.6. | Pencabutan Ketetapan MPR No. II/MPR/1978                   | 139 |
| 3.4.1.7. | Dwi Fungsi ABRI  | 140 |
| 3.4.1.8. | Pengubahan Perlembagaan                                    | 141 |
| 3.4.2.   | Hubungan Antara Parlimen dengan Presiden RI                | 142 |
| 3.4.3.   | Pemecatan Presiden dan Parlimen                            | 154 |
| 3.4.4.   | Kebebasan Berpendapat                                      | 155 |
| 3.5.     | Penutup  | 159 |
| BAB 4    | PENGATURAN PENUBUHAN PARTI POLITIK DAN PELAKSANAANNYA      | 161 |
| 4.0.     | Pengenalan   | 161 |
| 4.1.     | Pengaturan Parti Politik dan Pelaksanaannya Fasa 1949-1959 | 162 |
| 4.1.1.   | Pengawasan dan Pembubaran Parti                            | 168 |
| 4.1.2.   | Pengaturan Peserta Pilihan Raya                            | 173 |
| 4.2.     | Pengaturan Parti dan Pelaksanaannya Fasa 1959-1966         | 177 |
| 4.2.1.   | Pengubahan Pengaturan Parti                                | 179 |
| 4.2.2.   | Pembekuan Parti  | 190 |
| 4.3.     | Pengaturan Parti dan Pelaksanaannya Fasa 1966-1998         | 191 |
| 4.3.1.   | Penubuhan Parti Muslimin Indonesia sebagai Parti Baharu    | 193 |
| 4.3.2.   | Pengakuan Golongan Karya sebagai Kekuatan Politik          | 197 |

|           |   |         |
|-----------|---|---------|
| 4.3.3.    | Pembaharuan Pengaturan Parti Politik                              | 200     |
| 4.3.4.    | Kuasa kerajaan sebagai Pengatur dan Pengarah Parti                | 210     |
| 4.3.5.    | Pengaturan Struktur dan Pengerusi Parti                           | 220     |
| 4.3.6.    | Penubuhan Parti Baharu  | 227     |
| 4.4.      | Pengaturan Parti dan Pelaksanaannya Fasa 1998-2009                | 232     |
| 4.4.1.    | Pengaturan Parti Tahun 1999                                       | 238     |
| 4.4.1.1.  | Penubuhan Parti   | 239     |
| 4.4.1.2.  | Ahli dan Pengerusi Parti  | 240     |
| 4.4.1.3.  | Pengawasan Parti Politik  | 241     |
| 4.4.1.4.  | Kewangan Parti  | 247     |
| 4.4.1.5.  | Peserta Pilihan Raya  | 248     |
| 4.4.2.    | Pengaturan Parti Politik Tahun 2002                               | 250     |
| 4.4.2.1.  | Penubuhan Parti   | 251     |
| 4.4.2.2.  | Pengaturan Syarat Peserta PRU 2004                                | 252     |
| 4.4.2.3.  | Azas, Ciri dan Matlamat Parti                                     | 254     |
| 4.4.2.4.  | Pengawasan Parti  | 256     |
| 4.4.2.5.  | Ahli, Pengerusi dan Kewangan Parti                                | 257     |
| 4.4.2.6.  | Sengketa Pengerusi Parti Politik                                  | 258     |
| 4.4.2.7.  | Pengaturan Parti Politik Tempatan di Aceh                         | 266     |
| 4.4.3.    | Pengaturan Parti Politik Tahun 2008                               | 270     |
| 4.4.3.1.  | Penubuhan Parti   | 271     |
| 4.4.3.2.  | Ahli, Pengerusi dan Kewangan Parti                                | 275     |
| 4.4.3.3.  | Pengawasan Parti  | 277     |
| 4.4.3.4.  | Pembekuan dan Pembubaran Parti                                    | 279     |
| 4.4.3.5.  | Peserta Pilihan Raya  | 280     |
| 4.5.      | Penutup   | 283     |
| <br>BAB 5 | <br>PEMBAHASAN TENTANG KEPIMPINAN POLITIK DAN WATAK UNDANG-UNDANG | <br>291 |
| 5.0.      | Pengenalan  | 291     |
| 5.1.      | Kepimpinan Politik dan Pembentukan Undang-Undang                  | 292     |
| 5.1.1.    | Fasa Demokrasi Berparlimen 1945-1959                              | 293     |
| 5.1.1.1.  | Kepimpinan Politik  | 293     |
| 5.1.1.2.  | Pembentukan Undang-Undang Parti Politik                           | 299     |
| 5.1.2.    | Fasa Demokrasi Terpimpin 1959-1966                                | 301     |
| 5.1.2.1.  | Kepimpinan Politik  | 301     |
| 5.1.2.2.  | Pembentukan Undang-Undang Parti Politik                           | 305     |
| 5.1.3.    | Fasa Demokrasi Pancasila 1966-1998                                | 308     |
| 5.1.3.1.  | Kepimpinan Politik  | 308     |
| 5.1.3.2.  | Pembentukan Undang-Undang Parti Politik                           | 316     |
| 5.1.4.    | Fasa Reformasi 1998-2009  | 322     |
| 5.1.4.1.  | Kepimpinan Politik  | 322     |
| 5.1.4.2.  | Pembentukan Undang-Undang Parti Politik                           | 339     |
| 5.1.5.    | Simpulan  | 332     |

|              |   |            |
|--------------|---|------------|
| 5.2.         | Kuasa Parlimen  | 336        |
| 5.3.         | Kesepaduan dan Kepelbagaian Undang-Undang             | 340        |
| 5.4.         | Mahkamah Perlembagaan dan Undang-Undang               | 345        |
| 5.5.         | Dari Kuasa Kerajaan kepada Kuasa Mahkamah             | 351        |
| 5.6.         | Penyederhanaan dan Perkongsian Parti                  | 359        |
| 5.7.         | Penutup   | 372        |
| <b>BAB 6</b> | <b>KESIMPULAN DAN CADANGAN</b>                        | <b>374</b> |
| 6.0.         | Pengenalan  | 374        |
| 6.1.         | Simpulan Kajian                                       | 374        |
| 6.1.1.       | Kepimpinan Politik dan Perubahan Undang-Undang        | 374        |
| 6.1.2.       | Watak Undang-Undang                                   | 376        |
| 6.1.3.       | Perlembagaan dan Kepimpinan Politik                   | 377        |
| 6.1.4.       | Pengaturan Parti untuk Mengelakan Kepimpinan Otoriter | 388        |
| 6.2.         | Cadangan Kajian                                       | 389        |
| 6.2.1.       | Sistem Parliamentary Threshold                        | 380        |
| 6.2.2.       | Pembubaran Parti                                      | 380        |
| 6.2.3.       | Parti Tempatan  | 381        |
|              | <b>SENARAI RUJUKAN</b>                                | <b>382</b> |

## SENARAI JADUAL

| Nombor<br>Jadual | Tajuk Jadual  | Muka<br>Surat |
|------------------|---|---------------|
| 1.1.             | Kajian Parti Politik  | 11            |
| 1.2.             | Kepimpinan Politik dan Pindaan Undang-Undang  | 15            |
| 2.1.             | Tiga Jenis Hukum  | 47            |
| 2.2.             | Pilihan Raya 1984-2000 di Mesir   | 51            |
| 2.3.             | Parti-parti di Mesir Fasa 1981-2011   | 52            |
| 2.4.             | Kumpulan Parti di Iran  | 55            |
| 2.5.             | Kepimpinan Politik di Myanmar   | 58            |
| 2.6.             | Kerangka Analisis Kajian  | 62            |
| 2.7.             | Kerangka Analisis   | 64            |
| 3.1.             | Perdana Menteri mengikuti Sistem Kerajaan Berparlimen   | 74            |
| 3.2.             | Masa Khidmat Perdana Menteri Masa UUDS 1950   | 77            |
| 3.3.             | Ahli Parti, Wakil Daerah, Wakil Kaum Suruhanjaya<br>Kebangsaan 1946-1947 dan Ahli Parlimen Sebelum dan<br>Selepas PRU1955 | 79            |
| 3.4.             | Parlimen dan Jumlah Undang-Undang, 1949-1959  | 84            |
| 3.5.             | Suara Akhbar Kepada Dasar Kerajaan  | 87            |
| 3.6.             | Kabinet Berpresiden 1959-1967   | 94            |
| 3.7.             | Susunan Ahli Parlimen, Golongan Politik, Golongan Karya   | 100           |
| 3.8.             | Ketua Perbadanan Negara Yang Berkedudukan Sebagai<br>Menteri  | 102           |
| 3.9.             | Pencabutan Permit Akhbar Oleh Kerajaan, 1965  | 106           |
| 3.10.            | Amalan Anti Akhbar 1959-1965  | 107           |
| 3.11.            | Jawatan Gabenor dan Datuk Bandar Era Orde Baru<br>1971-1998 di Riau   | 116           |
| 3.12.            | Komposisi Ahli DUN Riau Berdasarkan Fraksi, PRU 1982  | 117           |
| 3.13.            | Calon Gabenor Provinsi Kalimantan Tengah, 1994-1999   | 119           |
| 3.14.            | Tentera dan Awam dalam Birokrasi Pusat  | 120           |
| 3.15.            | Tindakan Repressif Kerajaan Orde Baru kepada Akhbar 1966-<br>1998   | 123           |
| 3.16.            | Pindaan Undang-Undang Akhbar  | 124           |
| 3.17.            | Kerusuhan-Kerusuhan di Indonesia, 1995, 1996, 1997, 1998  | 131           |
| 3.18.            | Komposisi Fraksi-Fraksi MPR 1999-2001   | 144           |
| 3.19.            | Hubungan Presiden RI Habibie dengan MPR RI dan DPRRI  | 145           |
| 3.20.            | Perebutan Pengerusi Parlimen 2004   | 151           |
| 3.21.            | Sikap Parlimen Kepada Dasar Kerajaan  | 152           |
| 3.22.            | Mass Media di Riau (1999-2009)  | 157           |
| 3.23.            | Kes-Kes Perlawanan kepada Akhbar  | 158           |
| 4.1.             | Penjenisan Asas-asas Parti  | 165           |
| 4.2.             | Ahli Parti dalam Badan Pekerja Suruhanjaya Kebangsaan   | 166           |
| 4.3.             | Materi Pengaturan Parti   | 168           |
| 4.4.             | Keputusan Belanda kepada Parti  | 171           |
| 4.5.             | Keputusan Kerajaan kepada Pemberontakan PKI, Tahun 1948   | 173           |
| 4.6.             | Kerusi Parti Keputusan PRU 1955   | 174           |
| 4.7.             | Keputusan Undi Mengenai Pembukaan Perlembagaan 1945   | 176           |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.8.  | Pengaturan Parti Menurut Penpres Nombor 9 Tahun 1959                           | 181 |
| 4.9.  | Sikap Parti terhadap Ahli yang Terbabit dalam Pemberontakan                    | 187 |
| 4.10. | Pembubaran Parti Masyumi dan PKI   | 193 |
| 4.11. | Kesefahaman Untuk Penyusunan Undang-Undang Politik                             | 202 |
| 4.12. | Ahli DPR dan Ahli MPR Selepas Keputusan PRU 1971, 1977, 1982, 1987, 1992, 1997 | 203 |
| 4.13. | Agenda Lima Tahunan Ketatanegaraan Indonesia Masa Orde Baru                    | 206 |
| 4.14. | Perbincangan Antara PPP dan PDI membantah ABRI, Golkar dan Pemerintah          | 208 |
| 4.15. | Penafsiran Pancasila Sebagai Satu-satunya Asas                                 | 209 |
| 4.16. | Campur Tangan Kerajaan Kepada Pengerusi Parti                                  | 212 |
| 4.17. | Campur Tangan Kerajaan kepada Kongres PDI 1986 dan 1993                        | 217 |
| 4.18. | Campur Tangan Kerajaan kepada PDI Menjelang PRU 1997                           | 220 |
| 4.19. | Ahli Parlimen Ketika Membincangkan RUU Parpol dan Golkar, Tahun 1975           | 222 |
| 4.20. | Model Pertikaian Dalaman Parti   | 230 |
| 4.21. | Sikap Kerajaan terhadap Pertubuhan Parti Baharu                                | 232 |
| 4.22. | Pelbagai Parti Yang Ditubuhkan Tahun 1998-1999                                 | 234 |
| 4.23. | Ketetapan MPRRI Hasil Mesyuarat Istimewa 1998                                  | 237 |
| 4.24. | Syarat Parti tentang Asas, Ciri dan Tujuan                                     | 240 |
| 4.25. | Bentuk Hukuman Mahkamah Agung terhadap Parti Politik                           | 243 |
| 4.26. | Kes Pengawasan Parti oleh Mahkamah Agung                                       | 246 |
| 4.27. | Ketentuan Kewangan Parti Politik   | 247 |
| 4.28. | Senarai Parti-Parti Peserta PRU 1999   | 248 |
| 4.29. | Pilihan Raya 1999 dan Electoral Threshold                                      | 249 |
| 4.30. | Syarat Cawangan Parti untuk Pendaftaran pada Jabatan Kehakiman Kerajaan        | 252 |
| 4.31. | Perbandingan Syarat Parti Peserta PRU 1999 dan PRU 2004                        | 253 |
| 4.32. | Keputusan SPR mengenai Parti Peserta PRU 2004                                  | 254 |
| 4.33. | Pengaturan tentang Asas, Ciri dan Tujuan Parti                                 | 255 |
| 4.34. | Pengawasan Atas Parti Politik  | 256 |
| 4.35. | Penyelesaian Pengerusi PKB: Alwi Shihab dan Mathori A. Djalil                  | 260 |
| 4.36. | Penyelesaian Pengerusi PKB: Alwi Shihab dan Muhaimin                           | 261 |
| 4.37. | Keputusan Verifikasi Pengerusi PKB: Ali Masykur Musa dan Muhaimin              | 263 |
| 4.38. | Nama Calon Bupati Pelalawan dan Parti Penyokong                                | 264 |
| 4.39. | Nama Calon Datuk Bandar Dumai dan Parti Penyokong                              | 265 |
| 4.40. | Parti Politik Tempatan di Aceh   | 269 |
| 4.41. | Keputusan PRU Tahun 2009 untuk DPR Aceh  | 270 |
| 4.42. | Perbandingan Syarat Penubuhan Parti  | 272 |
| 4.43. | Keterwakilan Wanita dalam Pengerusi Pusat Lima parti Selepas Mesyuarat Agung   | 273 |
| 4.44. | Calon Ahli Parlimen Sembilan Parti pada Pilihan Raya 2009                      | 274 |
| 4.45. | Bilangan Wanita di Parlimen Hasil Pilihan Raya 2009                            | 274 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.46. | Bilangan Wanita Dalam Daftar Calon Ahli DUN Riau Tahun 2009, 10 Parti Politik               | 275 |
| 4.47. | Bantuan Kewangan Kerajaan untuk Parti Hasil PRU 2009  | 277 |
| 4.48. | Peserta PRU 2009  | 282 |
| 4.49. | Simpulan Mengenai Undang-Undang Parti Politik   | 285 |
| 4.50  | Simpulan Kepimpinan Politik dan Sebab-sebab Pembuatan/Perubahan Undang-undang Parti Politik | 286 |
| 5.1.  | Perbezaan Soekarno dan Soeharto dalam Penyusunan Parlimen dan MPR                           | 311 |
| 5.2.  | Perbezaan Soekarno dan Soeharto dalam melihat Sokongan Politik                              | 314 |
| 5.3.  | Keputusan PRU 1999 untuk Parlimen   | 323 |
| 5.4.  | Kepimpinan Politik dan Karakter Undang-Undang Parti Politik                                 | 335 |
| 5.5.  | Kuasa Khas Nanggroe Aceh Darussalam   | 344 |
| 5.6.  | Pengerusi dan Ahli Hakim Konstitusi Tahun 2003-2006   | 347 |
| 5.7.  | Perbandingan Kepimpinan Soekarno dan Soeharto Mengenai Peraturan Parti                      | 354 |
| 5.8.  | Kuasa Presiden dalam Undang-Undang Parti  | 357 |
| 5.9.  | Bilangan Peserta Pilihan Raya dan Parti di Parlimen   | 363 |
| 5.10. | Simulasi Pemberlakuan PT pada PRU   | 365 |
| 5.11. | Keputusan PRU 2009 DUN Negeri dan Daerah di Riau  | 369 |
| 5.12. | Kuasa Parlimen dalam Menentukan Jawatan Kerajaan  | 371 |

## SENARAI RAJAH

| Nombor<br>Rajah | Tajuk Rajah   | Muka<br>Surat |
|-----------------|---|---------------|
| 1.1.            | Kepimpinan Politik dan Penyederhanaan Parti   | 14            |
| 2.2.            | Teori Stupa Hans Kelsen   | 38            |
| 2.3.            | Kerangka Konseptual   | 59            |
| 2.4.            | Persekitaran (input) dapat mempengaruhi Penggubalan Dasar<br>yang disebut Sistem Politik. | 60            |
| 3.1.            | Hubungan Kerja ABRI dengan Golongan Karya   | 114           |
| 4.1.            | Pembubaran Parti Politik Menurut PENPRES No. 7 Tahun 1959                                 | 182           |
| 5.1.            | Pola Hubungan Antara Tiga Kekuatan Politik  | 304           |

## SENARAI SINGKATAN PERKATAAN

|         |   |
|---------|---|
| ABRI    | Angkatan Bersenjata Republik Indonesia  |
| APRI    | Angkatan Perang Republik Indonesia  |
| AD      | Anggaran Dasar, Perlembagaan bagi satu pertubuhan   |
| ADNP    | The Arab Democratic Nasserist Party, nama parti di Mesir  |
| AFPFL   | Anti Fascist Peoples Freedom League, nama parti di Myanmar  |
| AJI     | Asosiasi Jurnalis Independen  |
| ART     | Anggaran Rumah Tangga, Peraturan yang lebih rinci dari Perlembagaan satu-satu pertubuhan.                                       |
| BABINSA | Bintara Pembina Desa, Kumpulan Tentara untuk mengawal kampung   |
| B.KALIS | Bengkalis, nama daerah di Riau  |
| BFO     | Bijeenkomst voor Federal Overleg, satu ikatan antara Negara-negara Bahagian yang dibuat oleh Belanda                            |
| BLBI    | Bantuan Likuiditas Bank Indonesia   |
| KLBI    | Kredit Likuiditas Bank Indonesia  |
| BPKI    | Badan Permusyawaratan Kewarganegaraan Indonesia, nama parti peserta pilihan raya 1955   |
| BPUPKI  | Badan Penyelidik Usaha Persiapan Kemerdekaan Indonesia  |
| BPK     | Badan Pemeriksa Keuangan  |
| BPS     | Badan Pendukung Soekarnoisme  |
| BTI     | Barisan Tani Indonesia, Organisasi Tani di bawah PKI  |
| BULOG   | Badan Urusan Logistik   |
| DFP     | Democratic Front Party, nama parti di Mesir   |
| DI/TII  | Darul Islam/Tentera Islam Indonesia   |
| Dkk     | Dan kawan-kawan   |
| DP      | The Democratic Party, nama parti di Myanmar   |
| DPA     | Dewan Pertimbangan Agung  |
| DPAS    | Dewan Pertimbangan Agung Sementara  |
| DPD (1) | Dewan Perwakilan Daerah, Senat Kerajaan, utusan masing-masing negeri melalui Pilihan Raya Umum                                  |
| DPD (2) | Dewan Pengurus Daerah, Penghubung Parti untuk negeri atau daerah  |
| DPR     | Dewan Perwakilan Rakyat, Parlimen Kerajaan  |
| DPRD    | Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Dewan Undangan Negeri, untuk negeri dan untuk daerah kabupaten/bandar.                          |
| DPRD I  | Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Tingkat I (Provinsi), Dewan Undangan Negeri, fasa Orde Baru                                      |
| DPRD II | Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Tingkat II (Kabupaten), Dewan Undangan Negeri untuk Daerah Kabupaten atau Bandar, fasa Orde Baru |
| DPRGR   | Dewan Perwakilan Rakyat Gotong Royong, Nama Parlimen yang ditubuhkan oleh Presiden Soekarno pada Tahun 1960                     |



|         |  |
|---------|--|
| DPP     | Dewan Pimpinan Pusat, Pengerusi Suatu Organisasi Peringkat Nasional  |
| DPW     | Dewan Pengurus Wilayah, Pengerusi Organisasi Peringkat Negeri  |
| DUN     | Dewan Undangan Negeri  |
| DUP     | Democratic Unionist Party, nama pasrti di Mesir  |
| ET      | Electoral Threshold (Batas Terendah Perolehan Undi Untuk Mengikuti Pilihan Raya Di Hadapan)  |
| EASP    | Egypt Arab Socialist Party, nama parti di Mesir  |
| FBSI    | Federasi Buruh Seluruh Indonesia   |
| FDR     | Front Demokrasi Rakyat   |
| FELDA   | Federation Land and Development Authority  |
| FKPPI   | Forum Komunikasi Putera Puteri ABRI  |
| FMI     | Freedom Movement of Iran, nama pasrti di Iran  |
| FSCP    | Free Social Constitutional Party, nama parti di Mesir  |
| GBHN    | Garis-garis Besar Haluan Negara, Pelan dan Dasar Kerajaan  |
| GPK     | Gerakan Pemuda Kabah   |
| GMNI    | Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia, Pertubuhan Mahasiswa di bawah PNI  |
| GOLKAR  | Golongan Karya   |
| GPM     | Gerakan Pemuda Marhaen, Organisasi pemuda Di Bawah PNI   |
| GSNI    | Gerakan Siswa Nasional Indonesia, Organisasi Pelajar Di Bawah PNI  |
| GUPPI   | Gabungan Usaha Perbaikan Pendidikan Islam  |
| HAMKA   | Haji Abdul Malik bin Haji Karim Amrullah, nama ulama Indonesia terkenal  |
| HMI     | Himpunan Mahasiswa Islam   |
| HMI MPO | Himpunan Mahasiswa Islam – Majelis Penyelamat Organisasi, Pertubuhan yang ditubuhkan kerana tak sefaham dengan HMI                     |
| HSNI    | Himpunan Seluruh Nelayan Indonesia   |
| HKTI    | Himpunan Kerukunan Tani Indonesia  |
| ICP     | Islamic Coalition Party, nama parti di Iran  |
| INHIL   | Indragiri Hilir, nama daerah di Riau   |
| INHU    | Indragiri Hulu, nama daerah di Riau  |
| IM      | Ikhwanul Muslimin, nama pertubuhan masyarakat di Mesir dan juga nama parti pada masa Presiden Husni Mubarrok.                          |
| IPHI    | Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia   |
| IPKI    | Ikatan Pendukung Kemerdekaan Indonesia   |
| IRP     | Islamic Republic Party, nama pasrti di Iran  |
| ISAI    | Institut Studi Arus Indonesia, suatu organisasi bukan kerajaan.  |
| ISP     | Islamic Society Party, nama parti di Iran  |
| KAHUMAS | Kepala Hubungan Masyarakat, Ketua jawatan kuasa dalam satu-satu jawatan pentadbiran kerajaan untuk memberikan maklumat bagi masyarakat |
| KINO    | Kelompok Induk Organisasi, terdapat tujuh KINO dalam   |

|               |   |
|---------------|---|
| KKN           | organisasi politik GOLKAR pada mula penubuhannya  |
| KLB           | Korupsi, Kolusi dan Nepotisme   |
| KMB           | Kongres Luar Biasa  |
| KNIL          | Koninklijk Nederlandsch Indisch Leger, tentara kerajaan Belanda di Hindia Belanda   |
| KNIP          | Komite Nasional Indonesia Pusat, Suruhanjaya Kebangsaan Pusat di Ibunegara  |
| KNPI          | Komite Nasional Pemuda Indonesia, Majlis Belia Indonesia, Persekutuan Pertubuhan Belia seluruh Indonesia                      |
| KODAM         | Komando Daerah Militer, Organisasi tentera yang membawahi satu atau beberapa provinsi   |
| KODIM         | Komando Distrik Militer, Organisasi tentera untuk Wilayah Kabupaten, dan membawahi beberapa Koramil                           |
| KOKARMENDAGRI | Korps Karyawan Departemen Dalam Negeri, Pertubuhan Pegawai Kerajaan Ministri Urusan Dalam Negara                              |
| KORPRI        | Korp Pegawai Negeri Republik Indonesia  |
| KOREM         | Komando Resor Militer, Organisasi Militer Di bawah KODAM, membawahi beberapa KODIM  |
| KORAMIL       | Komando Rayon Militer, Organisasi tentera untuk Suatu Kecamatan   |
| KOSGORO       | Kesatuan Organisasi Gotong Royong, salah satu penyokong parti Golongan Karya  |
| KOTRAR        | Komando Tertinggi Retooling Aparatur Revolusi   |
| KPK           | Komisi Pemberantasan Korupsi, Suruhanjaya Anti rasuah   |
| KPU           | Komisi Pemilihan Umum, Suruhanjaya Pilihan Raya   |
| KRIS          | Konstitusi Republik Indonesia Serikat, Perlembagaan Persekutuan Republik Indonesia  |
| K.SING        | Kuantan Singingi, nama daerah di Riau   |
| KUHP          | Kitab Undang-Undang Hukum Pidana, Kitab Undang-undang Jinayah   |
| KUHPdt        | Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, Undang-undang Sipil  |
| KUHD          | Kitab Undang-Undang Hukum Dagang, Undang-undang Perniagaan  |
| LITSUS        | Penelitian Khusus   |
| LND           | League of National Party, nama parti di Myanmar   |
| LPU           | Lembaga Pemilihan Umum, Suruhanjaya Pilihan Raya masa kerajaan Orde Baru  |
| MAMPU         | Malaysia Administration and Modernization Planning Unit   |
| MANIPOL       | Manifesto Politik, Tajuk Pidato Presiden Soekarno Tahun 1960, yang kemudian menjadi Garis-garis Besar Haluan Negara oleh MPRS |
| MENDAGRI      | Menteri Dalam Negeri  |
| MENHANKAM     | Menteri Pertahanan Keamanan (Keselamatan)   |
| MPR           | Majlis Permusyawaratan Rakyat   |
| MPRS          | Majlis Permusyawaratan Rakyat Sementara   |

|              |  |
|--------------|--|
| MA           | Mahkamah Agung, Supreme of Court   |
| MARI         | Mahkamah Agung Republik Indonesia  |
| MCA          | Malaysian Chinese Association, Parti Cina Malaysia   |
| M.RANTI      | Meranti, nama daerah di negeri Riau.   |
| MI           | Muslimin Indonesia, sebuah organisasi kemasyarakatan, selepas Parmusi bergabung dan menubuhkan PPP                           |
| MIC          | Malaysian Indian Congress, Parti Kongres India Malaysia  |
| MK           | Mahkamah Konsitusi, Mahkamah Perlembagaan, Constitutional Council  |
| MKGR         | Musyawarah Kekeluargaan Gorong Royong, suatu pertubuhan penyokong Golongan Karya   |
| MUKERNAS     | Musyawarah Kerja Nasional, Mesyuarat Kerja Kebangsaan  |
| MUNAS        | Musyawarah Nasional, Mesyuarat Kebangsaan  |
| NAD          | Nanggroe Aceh Darussalam, nama baharu Provinsi Aceh  |
| NASAKOM      | Nasionalisme, Agama dan Komunisme, gagasan Soekarno dalam Mempadukan tiga Ideologi besar di Indonesia                        |
| NCP          | National Conciliation Party (Al Wifah), nama parti di Mesir  |
| NKK/BKK      | Normalisasi Kehidupan Kampus/Badan Koordinasi Kemahasiswaan, dasar Orde Baru untuk mengatur pertubuhan pelajar universiti    |
| NDP (1)      | National Democratic Party, nama parti di Mesir   |
| NDP (2)      | National Democratic Party, nama parti di Myanmar   |
| NMM          | Nederlandse Militaire Missie, Tugas dan Kuasa Kerajaan Belanda yang mengguna Tentera di Indonesia                            |
| NTP          | National Trust Party, nama party di Iran   |
| NUP          | National Unity Party, nama party di Myanmar  |
| ORMAS        | Organisasi Kemasyarakatan, Pertubuhan Bukan Kerajaan   |
| ORSOSPOL     | Organisasi Kekuatan Sosial Politik   |
| PANGAD       | Panglima Angkatan Darat  |
| PANGKOSTRAD  | Panglima Komando Strategi Angkatan Darat   |
| PARMUSI (1)  | Parti Muslimin Indonesia   |
| PARMUSI (2)  | Persaudaraan Muslimin Indonesia, sebuah pertubuhan masyarakat yang berasal dari ahli-ahli penyokong Parti Muslimin Indonesia |
| PARKINDO (1) | Parti Kristen Indonesia  |
| PARKINDO (2) | Perhimpunan Kristen Indonesia, Pertubuhan masyarakat yang berasal dari ahli-ahli penyokong Parti Kristen Indonesia           |
| PARTINDO     | Parti Indonesia  |
| P.BARU       | Pekanbaru, ibu negeri Riau   |
| PELITA       | Pembangunan Lima Tahun   |
| PDP          | The People Democratic Party, nama parti di Mesir   |
| PDIV         | The Population of Defence of The Islamic Values, nama parti di Iran  |

|              |   |
|--------------|---|
| PD. PRESIDEN | Pejabat Presiden, Kuasa Sementara Jawatan Presiden.   |
| PEMILU       | Pemilihan Umum, Pilihan Raya Umum   |
| PEMILUKADA   | Pemilihan Umum Kepala Daerah, Pilihan Raya untuk Memilih Gabenor, Bupati, Datuk Bandar                      |
| PENPRES      | Penetapan Presiden  |
| PEPERTI      | Penguasa Perang Tertinggi   |
| PERPRES      | Peraturan Presiden  |
| PERMA        | Persatuan Marhaen, nama suatu Parti   |
| PERMAI       | Parti Rakyat Marhaen Indonesia  |
| PERTI        | Parti Tarbiyah Indonesia  |
| PETA         | Pembela Tanah Air, kumpulan pemuda didikan Jepun untuk menyokong kerajaan Jepun dalam perang melawan sekutu |
| PII (1)      | Pelajar Islam Indonesia   |
| PII (2)      | Parti Islam Indonesia   |
| PILPRES      | Pemilihan Presiden, Pilihan Raya untuk Memilih Pasangan Presiden dan Timbalan Presiden                      |
| PDI          | Parti Demokrasi Indonesia   |
| PDIP         | Parti Demokrasi Indonesia Perjuangan  |
| PKI          | Parti Komunis Indonesia   |
| P.LAWAN      | Pelalawan, nama daerah di negeri Riau   |
| PM           | Perdana Menteri   |
| PNS          | Pegawai Negeri Sipil, Pegawai kerajaan  |
| PP           | Peraturan Pemerintah, peraturan yang dibuat oleh Presiden untuk melaksanakan suatu undang-undang            |
| PPI          | Panitia Pemilihan Indonesia, Suruhanjaya Pilihan Raya, Era Orde Baru  |
| PRI          | Parti Rakyat Indonesia  |
| PR           | Pilihan Raya  |
| PRU          | Pilihan Raya Umum   |
| PSI          | Parti Sosialis Indonesia  |
| PSPB         | Party of the Sosialict Program of Burma, nama parti di Myanmar  |
| PT           | Parliamentary Threshold, Batas terendah Perolehan Undi, agar suatu parti boleh duduk di Parlimen            |
| PTUN         | Peradilan Tata Usaha Negara, mahkamah untuk perbicaraan Keputusan daripada pentadbiran kerajaan             |
| PPPRI        | Parti Pegawai Polisi Republik Indonesia   |
| PPKI         | Panitia Persiapan Kemerdekaan Indonesia   |
| PRD (1)      | Parti Rakyat Desa   |
| PRD (2)      | Parti Rakyat Demokratik   |
| PRIM         | Parti Republik Indonesia Merdeka  |
| PSII         | Parti Syarikat Islam Indonesia  |
| PWI          | Persatuan Wartawan Indonesia  |
| RI           | Republik Indonesia  |
| ROHIL        | Rokan Hilir, nama daerah di negeri Riau   |
| ROHUL        | Rokan Hulu, nama daerah di negeri Riau  |
| RUU          | Rancangan Undang-Undang, Rang Undang-Undang   |
| SCCT         | Society of Combatant Clergy of Teheran, nama parti di Iran  |

|                        |   |
|------------------------|---|
| SEKBERGOLKAR<br>SETGAB | Sekretariat Bersama Golongan Karya<br>Sekretariat Gabungan, Pengerusi untuk Perkongsian<br>Parti-Parti, fasa Presiden RI 2009-2014                      |
| SIT                    | Surat Izin Terbit, Lisen untuk Menerbitkan Sebuah<br>Akhbar   |
| SIUPP                  | Surat Izin Usaha Penerbitan Pers, Lisen untuk Sebuah<br>Syarikat Akhbar   |
| SJP                    | The Social Justice Party, nama parti di Mesir   |
| SLB (1)                | The Socialist Liberal Party, nama parti di Mesir  |
| SLB (2)                | The Socialist Labour Party, nama parti di Mesir   |
| SOB                    | Staats van Orlog en Beleg, Kerajaan dalam Keadaan<br>Kecemasan & Bahaya   |
| SOBSI                  | Sentral Organisasi Buruh Seluruh Indonesia, organisasi<br>buruh di bawah PKI  |
| SOKSI                  | Sentral Organisasi Karyawan Swadiri Indonesia   |
| SUAD                   | Staf Umum Angkatan Darat  |
| TIPIKOR                | Tindak Pidana Korupsi (rasuah)  |
| TP                     | Toudeh Party, nama parti di Iran  |
| UMNO                   | United Malays National Organization   |
| USDP                   | Union Solidarity Development Party, nama parti di<br>Myanmar  |
| USSR                   | Unie Soviet Socialist of Republic   |
| UUD 1945               | Undang-Undang Dasar Tahun 1945, Perlembagaan 1945   |
| UUD NRI 1945           | Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia<br>Tahun 1945, Perlembagaan NRI 1945  |
| UUDS 1950              | Undang-Undang Dasar Sementara Tahun 1950,<br>Perlembagaan Sementara Tahun 1950  |
| YEP                    | The Young Egypt Party, nama parti di Mesir  |
| YLBHI                  | Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia,<br>Pertubuhan untuk memberi bantuan secara percuma<br>dalam kes-kes undang-undang bagi masyarakat akar<br>umbi |

## GLOSARI

|                 |  |
|-----------------|--|
| Berasosiasi     | Kebebasan berasosiasi, kebebasan untuk berhimpun atau kebebasan berpersatuan, kebebasan untuk menubuhkan suatu organisasi baik berasas kepada suatu agama, golongan, kaum, kepentingan, politik dan lain-lain.   |
| Bredel          | Pembredelan akhbar, menutup secara sepihak suatu akhbar akibat berita-berita akhbar tersebut yang tidak disukai oleh kerajaan yang berkuasa.   |
| Dwi Fungsi      | Dwi Fungsi ABRI atau dua fungsi yang dipunyai oleh tentera iaitu fungsi pertahanan dan keselamatan kerajaan dan fungsi kekuatan sosial politik (tentera ikut serta dalam pentadbiran kerajaan baik executive mahupun legislative/parlimen dan DUN).  |
| ET              | Electoral Threshold, batas terkecil perolehan undi yang diperolehi suatu parti, untuk boleh ikut dalam pilihan raya yang akan datang. Misalnya untuk mengikuti pilihan raya 2004, suatu parti politik mesti memperolehi undi sekurang-kurangnya 2 % dari undi seluruhnya.  |
| Fatwa           | Fatwa Mahkamah Agung bermakna pendapat yang dikeluarkan oleh Mahkamah Agung atas permintaan baik oleh perbadanan negara, seseorang, pertubuhan bukan kerajaan atau sesiapa sahaja mengenai suatu kes undang-undang. Fatwa ini dapat dijadikan rujukan untuk membuat suatu putusan oleh sesuatu perbadanan                    |
| Floating Mass   | Massa mengambang, masyarakat awam khasnya di kampung-kampung, tidak boleh ikut serta dalam aktiviti politik dan oleh itu parti politik tidak boleh mempunyai pengerusi di antara masyarakat kampung. Undang-undang Kerajaan Orde Baru melarang parti politik mempunyai pengerusi di kecamatan atau di kampung-kampung        |
| Formateur       | Seseorang yang diberi kuasa untuk membentuk kabinet dan umumnya akan menjadi Perdana Menteri. Ketika Mosi Integral yang dicadangkan oleh M. Natsir diterima oleh parlimen RIS, maka Presiden Soekarno menunjuk M. Natsir sebagai formateur dan akhirnya terbentuklah kabinet dengan M. Natsir sebagai Perdana Menteri (1950) |
| Judicial Review | Pengujian ke atas suatu peraturan atau undang-undang yang dilakukan oleh kekuasaan kehakiman (mahkamah). Misalnya pengujian atas suatu undang-undang (atas satu ayat, atau suatu kata dalam suatu undang-undang) apakah undang-undang itu  |

sesuai dengan Perlembagaan atau tidak, dilakukan oleh suatu perbadanan Negara iaitu Mahkamah Konstitusi (Perlembagaan)

|                   |  |
|-------------------|--|
| Kebebasan Pers    | Kebebasan pers, kebebasan mass media, kebebasan untuk menerbitkan akhbar, majalah, kebebasan untuk menubuhkan syarikat untuk membuat televisyen. Kebebasan ini sebagai bahagian daripada kebebasan menyampaikan pendapat secara lisan dan tulisan.   |
| Mosi              | Usulan atau pendapat yang dicadangkan oleh seorang ahli parlimen, bersama ahli parlimen lainnya, untuk dapat dijadikan keputusan parlimen mengenai situasi politik tertentu. Misalnya Mosi Integral, iaitu usulan pendapat agar bentuk negara federal diakhiri saja (kerana bentuk Negara federal itu merupakan buatan penjajahan Belanda supaya bangsa Indonesia bergaduh/ berpecahbelah) dan digantikan/dirubah dengan bentuk negara kesatuan. Mosi itu diajukan oleh Mohamad Natsir, dari Parti Masyumi.  |
| Ombudsman         | Ombudsman Jawa Pos adalah suatu pertubuhan dalam akhbar Jawa Pos yang mempunyai kuasa untuk menerima keluhan dari masyarakat atas berita-berita yang dimuat dalam akhbar dan melakukan kawalan atas semua tatacara pencarian dan pemuatan berita yang telah diterbitkan. Ombudsman akan melakukan penyelidikan bila ada aduan masyarakat awam atas berita-berita yang merugikan masyarakat. Ombudsman boleh membuat keputusan agar akhbar Jawa Pos memberi hak jawab, mewajibkan akhbar untuk memuat berita yang seimbang, atau memberi hukuman kepada pemberita yang bersalah.  |
| Pemakzulan        | Pemberhentian kerana adanya kegaduhan politik atau pemecatan seseorang dari jawatan tertentu, yang jawatan itu diisi melalui pemilihan atau pemecatan dilakukan oleh parlimen atau lembaga perwakilan rakyat. Alasan pemakzulan selalu berkenaan dengan politik atau pelanggaran undang-undang. Pemakzulan atas Soekarno oleh MPRS dilakukan dalam Mesyuarat Khas pada tahun 1967 dengan alasan Laporan Pertanggungjawabannya ditolak. Adapun pemakzulan atas Abdurrahman Wahid pada Tahun 2001 dengan alasan beliau membuat putusan yang bertentangan dengan Perlembagaan 1945. |
| Penelitian Khusus | Untuk menjamin agar kumpulan pembangkang tidak menjadi kekuatan yang melemah kerajaan Orde Baru, maka setiap diadakan pilihan raya, setiap calon ahli parlimen dan calon ahli DUN, mesti disemak (diteliti secara khas) oleh kerajaan dan tentera, dan boleh memperoleh kebenaran  |

|         |  |
|---------|--|
| Pidana  | Perbuatan jinayah, yang melanggar keselamatan masyarakat banyak seperti mencuri, menerima rasuah, membunuh, memfitnah, dan larangan perbuatan itu telah dicantumkan dalam suatu undang-undang.   |
| PT      | Parliamentary Threshold, batas terkecil perolehan undi suatu parti boleh dikira untuk mempunyai wakil dalam Parlimen. Misalnya untuk boleh dikira berapa kerusi yang diperolehi suatu parti dalam pilihan raya 2009, maka suatu parti mesti memperolehi 2,5 % bilangan undi. |
| Sensor  | Diteliti, ditelaah, untuk memperolehi kebenaran kerajaan. Isi akhbar boleh ditentukan oleh kerajaan otoriter, mana-mana berita yang boleh disiarkan atau diberitakan.  |
| Yuridis | Secara yuridis artinya menuruti undang-undang (menuruti makna yang legal), berfikir yuridis mengandung makna berfikir menuruti kehendak, tujuan dan isi daripada undang-undang   |



# BAB 1

## PENDAHULUAN

### 1.0. Pengenalan

Kewujudan parti politik dalam negara demokrasi merupakan sesuatu yang mesti ada. Tiada negara yang menyebut dirinya negara demokratik yang tidak mengakui adanya parti politik. Fungsi parti politik iaitu sebagai penyampai aspirasi dan kehendak rakyat, pendidikan kesedaran berbangsa dan bernegara, menghantarkan dan memutuskan calon-calon pimpinan kerajaan dan sebagai pemersatu bangsa.<sup>1</sup> Pada awal abad XX, kaum pergerakan yang menyebarkan gagasan kemerdekaan melakukan perlawanan ke atas kerajaan Belanda, menubuhkan organisasi perjuangan berwujud parti politik seumpama Sarikat Islam, Indische Partij, Parti Komunis Indonesia, Parti Nasional Indonesia. Jawapan atas ditubuhkannya parti-parti itu, sangat ditentukan oleh berbahaya tidaknya aktiviti yang dilakukan. Hukuman penjara atas tokoh-tokoh ataupun pembubaran parti politik adalah salah satu jawapan daripada kerajaan Belanda.<sup>2</sup>

Pada fasa penjajahan Jepun, semua parti politik dilarang ditubuhkan dan semua aktiviti politik hanya boleh dilakukan untuk menyokong kerajaan Jepun melawan tentera Sekutu, dalam Perang Dunia kedua.<sup>3</sup> Sejak ditubuhkannya kerajaan Indonesia, parti politik sentiasa diatur oleh kerajaan dalam pelbagai undang-undang. Kepimpinan politik selalu berubah-ubah, dari kepimpinan politik demokratik menjadi kepimpinan

---

<sup>1</sup> Mustafa Ishak dan Afifi Abdul Razak. (2006). *Politik dan Pemerintahan Negara*. Kuala Lumpur: Thompson Learning. Muka surat 135. Lihat juga Miriam Budiardjo. (2008). *Dasar-Dasar Ilmu Politik. Edisi Revisi*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama. Muka surat 405-409

<sup>2</sup> Jimly Asshiddiqie. (2005). *Kemerdekaan Berserikat Pembubaran Partai Politik dan Mahkamah Konstitusi*. Jakarta: Konpress. Muka surat 160

<sup>3</sup> Ibid., muka surat 172. Lihat Miriam Budiardjo. (2008). Op.cit. Muka Surat 424. Lihat juga M. Rusli Karim. (1993). *Perjalanan Parti Politik di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Press. Muka surat 59.

The contents of  
the thesis is for  
internal user  
only

## SENARAI RUJUKAN

### A. Buku-Buku

Abdul Halim. (2002). *Peradilan Agama dalam Politik Hukum di Indonesia, Dari Otoriter Konservatif menuju Konfigurasi Demokrasi Responsif*. Jakarta: Rajawali Press.

AB Susanto & Antonius Sujata. (2001). *Memorandum DPR & Sidang Istimewa MPR, Sebuah Wacana Supremasi Hukum*. Jakarta: The Jakarta Consulting Groups.

Adnan Buyung Nasution. (1995). *Aspirasi Pemerintahan Konstitusional di Indonesia*. Jakarta: Grafiti.

Afan Gaffar. (2006). *Politik Indonesia Transisi Menuju Demokrasi*. Jogjakarta:, Pustaka Pelajar.

Ahmad Atory Hussain. (1993). *Pentadbiran dan Politik Pembangunan, Satu Analisis Terhadap Pembangunan Masyarakat di Malaysia*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Sastra.

Ahmad Atory Hussain. (1997). *Dimensi Politik Melayu 1980-1990, Antara Kepentingan dan Wawasan Bangsa*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Ahmad Atory Hussain. (1998). *Reformasi Pentadbiran di Malaysia*. Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn. Bhd.

Ahmad Atory Hussain. (2002). *Politik dan Dasar Awam Malaysia*. Kuala Lumpur: Utusan Publication Distribution Sdn. Bhd.

Ahmad Atory Hussain. (2004). *Pengantar Pentadbiran Awam, Paradigma Baru*. Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn.Bhd,

Ahmad Muhsin. (1989). *Bung Karno dan Tokoh-Tokoh Komunis*. Jakarta: Golden Terayon Press.

Ahmad Syafii Maarif. (1985). *Studi Tentang Percaturan dalam Konstituante, Islam dan Masalah Kenegaraan*. Jakarta: LP3ES.

Ahmad Syafii Maarif. (1996). *Islam dan Politik, Teori Belah Bambu Masa Demokrasi Terpimpin 1959-1965*. Jakarta: Gema Insani Press.

AH Nasution. (1983). *Memenuhi Panggilan Tugas*. Jilid 3. Jakarta: Gunung Agung.

Akbar Tanjung, (2007). *The Golkar Way, Survival Partai Golkar di Tengah Turbulensi Politik Era Transisi*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Alfian. (1978). *Pemikiran dan Perubahan Politik Indonesia*. Jakarta: Gramedia.

Ali Said'Damanik. (2002). *Fenomena Parti Keadilan, Transformasi 20 Tahun Gerakan Tarbiyah di Indonesia*. Jakarta: Teraju.

A.Makmur Makka, (2008). *The True Life of Habibie, Cerita Di Balik Kesuksesan*, Jakarta : Pustaka IIman.

A.Malik Haramain dan MF Nurhuda Y. (2000). *Mengawal Transisi, Refleksi Atas Pemantauan Pemilu 1999*. Jakarta: JAMPPI-PB PMII bekerjasama dengan UNDP.

A.Masyhur Effendi. (2005). *Perkembangan Dimensi Hak Asasi Manusia*. Jakarta: Ghalia Indonesia.

AM Fatwa. (2003). *PAN Mengangkat Harkat & Martabat Bangsa*. Jakarta: Instrans.

A. Mukthie Fajar. (2006). *Hukum Konstitusi dan Mahkamah Konstitusi*. Jakarta: Konstitusi Press.

AMW Pranarka. (1985). *Sejarah pemikiran Tentang Pancasila*. Jakarta: CSIS.

Arbi Sanit. (2003). *Sistem Politik Indonesia, Kestabilan, Peta Kekuatan Politik dan Pembangunan*. Jakarta: Rajawali Press.

Ariel Hariyanto dan Sumit K.Mandal, Editor. (2004). *Menggugat Otoriterisme di Asia Tenggara, Perbandingan dan Pertautan antara Indonesia dan Malaysia*. Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia.

A.Tambunan. (1976). *Partai Politik dan Golongan Karya*. Jakarta: Bina Cipta.

Bagir Manan. (2003). *DPR, DPD dan MPR dalam UUD 1945 Baru*. Yogyakarta: FH UII Press.

Benny K. Harman. (1997). *Konfigurasi Politik & Kekuasaan Kehakiman di Indonesia*. Jakarta: Elsam.

Bibit Suprpto. (1985). *Perkembangan Kabinet dan Pemerintahan di Indonesia*, Jakarta: Ghalia Indonesia.

Bintan R. Saragih. (1988). *Lembaga Perwakilan dan Pemilihan Umum di Indonesia*. Jakarta: Gaya Media Pratama.

BJ Habibie. (2006). *Detik-detik yang Menentukan, Jalan Panjang Indonesia Menuju Demokrasi*. Jakarta: The Habibie Centre Mandiri.

Budi Winarno. (2007). *Sistem Politik Indonesia Era Reformasi*. Jakarta: MedPress.

- Budiman B. Sagala. (1982). *Tugas dan Wewenang MPR di Indonesia*. Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Burhanuddin Harahap. (1989). *Pilar Demokrasi*. Jakarta: Bulan Bintang.
- Carlton Clymer Rodee dkk, (2000). *Pengantar Ilmu Politik*, terjemahan dari *Introduction to Political Science* oleh Zulkifly Hamid. Jakarta: Rajawali Press.
- Cornelis Lay. (2010). *Melawan Negara, PDI 1973-1986*. Yogyakarta: Research Centre for Politics and Government Fisipol UGM.
- CST Kansil. (1979). *Parpol dan Golkar, Organisasi Kekuatan Sosial Politik di Indonesia dalam Undang-Undang No. 3 Tahun 1975*. Jakarta: Aksara Baru.
- Darussamin AS, et.al., (1998). *Menuju Reformasi Politik, Ekonomi, dan Hukum, Perjuangan Fraksi Persatuan Pembangunan dalam Sidang Umum MPR 1998*. Jakarta: Fraksi PPP MPR.
- Daniel S. Lev. (1996). *Partai-partai Politik di Indonesia, Pada Masa Demokrasi Parlementer (1950-1957) dan Demokrasi Terpimpin (1957-1965)*, Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- Daniel Dhakidae. (1991). *Pemilihan Umum di Indonesia :Saksi Pasang Naik dan Surut Partai Politik*, dalam *Demokrasi dan Proses Politik*. Seri Majalah Prisma. Jakarta: LP3ES.
- David Easton. (1957). *An Approach to the Analysis of Political System*. World Politics.
- David Easton. (1979). *A Systems Analysys of Political Life*. Chicago and London: The University of Chicago Press.
- Dvid Easton. (2006). *Analisis Sistem Politik*, artikel dalam buku Mohtar Mas'oed dan Colin Mac Andrews. *Perbandingan Sistem Politik*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Dede Rosyada et.all. (2003). *Demokrasi, Hak Asasi Manusia dan Masyarakat Madani*. Jakarta: Prenada Media.
- Deliar Noer. (1987). *Partai Islam di Pentas Nasional, 1945-1965*. Jakarta: Grafiti Pers.
- Deliar Noer. (1980). *Gerakan Modern Islam di Indonesia 1900-1942*. Jakarta: LP3ES.
- Deliar Noer. (1990). *Mohammad Hatta, Biografi Politik*. Jakarta: LP3ES.

- Dewi Fortuna Anwar. (2005). *Kontrol Sipil dan Profesionalisme TNI dalam M. Hamdan Basyar, Hubungan Sipil dan Militer Era Megawati*. Jakarta: Pusat Penelitian Politik LIPI.
- Donald P. Kommers. (1989). *The Constitutional Jurisprudence of the Federal Republic of Germany*. Durham and London: Duke University Press.
- Donald Wilhem. (1981). *Indonesia Bangkit*, alih bahasa Suli Suleiman. Jakarta: UI Press.
- DS Moelyatno dan Taufik Ismail. (1995). *Prahara Budaya, Kilas Balik Ofensif Lekra/PKI dkk*. Bandung: Mizan.
- Edward C. Smith. (1983). *Sejarah Pembredelan Pers di Indonesia*. Jakarta: Grafiti Pers.
- Efriza dan Syafuan Rozi (2010). *parlimen Indonesia Geliat Voolksraad hingga DPD*. Jakarta: Alfabeta.
- Ellydar Chaidir. (2001). *Hubungan Tata Kerja Presiden dan Wakil Presiden, Perspektif Konstitusi*. Yogyakarta: UII Press.
- Ellydar Chaidir. (2007). *Negara Hukum, Demokrasi dan Konstelasi Ketatanegaraan Indonesia*. Yogyakarta: Kreasi Total Media.
- Ellydar Chaidir. (2007). *Hukum dan Konstitusi*. Yogyakarta: Kreasi Total Media.
- Fajar Laksono dan Subardjo. (2006). *Kontroversi Undang-Undang Tanpa Pengesahan Presiden*. Yogyakarta: UII Press.
- Francois Raillon. (1985). *Politik dan Idiologi Mahasiswa Indonesia*. Jakarta: LP3ES.
- Gabriel A. Almond. (2006). *Studi Perbandingan Sistem Politik*, artikel dalam buku Mochtar Mas'ood dan Colin Mac Andrews. *Perbandingan Sistem Politik*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Gabriel A. Almond. (2006). *Sosialisasi, Kebudayaan dan Partisipasi Politik*, artikel dalam buku Mohtar Mas'ood dan Colin Mac Andrews. *Perbandingan Sistem Politik*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Gabriel A. Almond. (2006). *Kelompok Kepentingan dan Partai Politik*, artikel dalam buku Mohtar Mas'ood dan Colin Mac Andrews. *Perbandingan Sistem Politik*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press.
- Geoffrey K. Roberts. (1970). *Political Parties and Pressure Group in Britain*, Weidenfeld & Nicolson.

- George Mc. T. Kahin. (1970). *Nationalism and Revolution in Indonesia*. Ithaca and London: Cornel University Press.
- Gregorius Sahdan. (2004). *Jalan Transisi Demokrasi Pasca Soeharto*. Yogyakarta: Pondok Edukasi.
- Hanta Yuda AR. (2010). *Presidensialisme Setengah Hati, Dari Dilema ke Kompromi*. Yogyakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Harmaily Ibrahim. (1979). *Majelis Permusyawaratan Rakyat, Suatu Tinjauan dari Sudut Hukum Tata Negara*. Jakarta: Sinar Baru. (1981).
- Harmaily Ibrahim.(1980). *Hukum Tata Negara*. Jakarta : Sinar Baru,
- Hasanuddin M. Saleh. (1996). *HMI dan Rekayasa Asas Tunggal Pancasila*. Yogyakarta: Kelompok Studi Lingkaran dan Pustaka Pelajar.
- Hassan Shadily. (1989). *Ensiklopedi Indonesia*. Jakarta : Ikhtiar Baru. Volume 2.
- Herbert Feith. (1999). *Pemilihan Umum 1955 di Indonesia*. Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia.
- Heru Cahyono, *Pemberangusan Partai-Partai Politik Era Soekarno dan Kebangkitan Peran Politik ABRI*, dalam buku Ikrar Nusa Bakti, editor, *ABRI dan Partai Politik*. Jakarta: LIPI.
- HF Abrahaman Amos. (2005). *Sistem Ketatanegaraan Indonesia, Dari Orla, Orba sampai Reformasi, Telaah Sosiologis Yuridis dan Yuridis Pragmatis, Krisis Jati Diri Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: Rajawali.
- Himawan Soetanto. (2006). *Madiun dari Republik ke Republik*, Jakarta: Kata.
- Husnu Abadi. (2008). *Eksistensi Aliran-Aliran Agama dalam Islam, Menurut Undang-Undang Dasar 1945*. Pekanbaru: UIR Press.
- Ichlasul Amal dan Syamsurizal Panggabean. (1996). *Reformasi Sistem Multi Partai dan Peningkatan Peran DPR dalam Proses Legislatif*. Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- Imam Pratignyo. (1984). *Ungkapan Sejarah Lahirnya Golongan Karya, Perjuangan Menegakkan Kembali Negara Proklamasi 17-8-1945*. Jakarta: Yayasan Bhakti.
- Indria Samego. (2000). *Dinamika dan Pergulatan Pemikiran Internal TNI* dalam Heru Cahyono, Editor, *Hubungan Sipil-Militer, Era Transisi di Indonesia*. Jakarta: P2W LIPI
- Ismail Suny. (1982). *Mencari Keadilan*. Jakarta: Ghalia Indonesia.

- Ismail Suny. (1986). *Pergeseran Kekuasaan Eksekutif*. Jakarta: Aksara Baru.
- JCT Simorangkir. (1984). *Penetapan UUD, Dilihat Dari Segi Ilmu Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: Gunung Agung.
- Jimly Asshiddiqie. (1994). *Gagasan Kedaulatan Rakyat dalam Konstitusi dan Pelaksanaannya di Indonesia*. Jakarta: Ichtiar Baroe van Hoeve.
- Jimly Asshiddiqie. (2005). *Kemerdekaan Berserikat Pembubaran Partai Politik dan Mahkamah Konstitusi*. Jakarta: Konpress.
- Jimly Asshiddiqie. (2007). *Hukum Tata Negara Darurat*. Jakarta: Rajawali Press.
- John G. Grumm. (1996). *Beberapa Teori tentang Sistem Pemilihan*. Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- John D. Legge. (1985). *Soekarno : Sebuah Biografi Politik*. Jakarta: Sinar Harapan.
- Junaedi. Editor. (2008). *Profil Partai Politik Peserta Pemilu 2009*. Jakarta: Pustaka Timur.
- K. Ramanathan. (2003). *Institusi Politik*. Kuala Lumpur: Utusan Publications Distributors Sdn. Bhd.
- Lobby Luqman. (1993). *Delik-delik Politik*. Jakarta: Ind-Hill-Co.
- Makrum Kholil. (2009). *Dinamika Politik Islam Golkar di Era Orde Baru*. Jakarta: Gaya Media Pratama.
- Masduki. (2004)., *Kebebasan Pers dan Kode Etik Jurnalistik*. Yogyakarta: UII Press
- Maurice Duverger. (1996). *Asal Mula Partai Politik*. Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- M. Djadjiono. (2006). *Ideologi Partai Politik*. Jakarta: CSIS.
- Miftah Thoha. (2010). *Birokasi Politik di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Press.
- Miriam Budiardjo. (1982). *Dasar-Dasar Ilmu Politik*. Jakarta: Gramedia.
- Miriam Budiardjo. (2008). *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, Edisi Revisi, Jakarta: Gramedia Pustaka Utama,
- Moh. Mahfud MD. (2009.a). *Politik Hukum di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Press.
- Moh. Mahfud MD. (2009.b). *Konstitusi dan Hukum dalam Kontroversi Isu*. Jakarta: Rajawali Press.



- Moh. Mahfud MD. (2010). *Mahkamah Konstitusi*. Jakarta: Rajawali Press.
- Muhammad Ali Embi dan Rozita Abdul Mutalib. (2005). *Esei-Esei Pentadbiran Awam*. Selangor: Pearson & Prentice Hall.
- Muhammad Asfar. (2006). *Pemilu dan Perilaku Memilih 1955-2004*. Surabaya: Pustaka Eureka.
- Mohammad Hatta. (1966). *Demokrasi Kita*. Jakarta: Pustaka Antara.
- Mohd. Izzani Mohd. Zain. (2007). *Demokrasi dan Dunia Islam, Perspektif Teori dan Praktik*. Kuala Lumpur: Penerbit UM.
- M. Najib & Kwat Sukardiyono. (1998). *Amien Rais, Sang Demokrat*. Jakarta: Gema Insani Pers.
- M. Rusli Karim. (1993). *Perjalanan Partai Politik di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Press.
- Mohamad Faisal Keling, Laila Suzana Ali. (2007). *ASEAN dan Isu-Isu Serantau*. Penerbit UUM.
- Mohammad Foad Sakdan. (1997). *Asas Politik Malaysia*. Kualalumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka
- Muhammad Tahir Azhary. (1992). *Negara Hukum Sebuah Studi tentang Prinsip prinsipnya dilihat dari segi Hukum Islam, Implementasinya pada Periode Negara Madinah dan Masa Kini*. Jakarta: Bulan Bintang.
- Mufti Mubarak. (2003). *Amien Rais For President*. Surabaya: Jakarta Pos Press.
- Murtir Jeddawi. (2009). *Pro Kontra Pemekaran Daerah*. Yogyakarta: Total Media.
- Mustafa Ishak dan Afifi Abdul Razak. (2006). *Politik dan Pemerintahan Negara*. Kuala Lumpur: Thompson Learning..
- Mustofa W. Hasyim et.al.. (1997). *Dr. HM Amien Rais, Demi Pendidikan Politik, Saya Siap jadi Calon Presiden*. Jakarta: Titian Ilahi Press.
- Nazaruddin Syamsuddin, Editor. (1988). *Soekarno, Pemikiran Politik dan Kenyataan Praktek*. Jakarta: Rajawali.
- Ni'matul Huda. (2007). *Lembaga-Lembaga Negara dalam Masa Transisi Demokrasi*. Yogyakarta: UII Press.
- Ni'matul Huda. (2010). *Problematika Pembatalan Peraturan Daerah*. Yogyakarta: FHUII Press.

- Nugroho Notosusanto. Editor. (1984). *Pejuang dan Prajurit*. Jakarta: Sinar Harapan.
- Nugroho Notosusanto. (1985). *Tercapainya Konsensus Nasional 1966-1969*. Jakarta: Balai Pustaka.
- OC Kaligis. (2001). *Parti Golkar Digugat*. Jakarta: OC Kaligis Associates.
- Otto Kirchheimer. (1996). *Transformasi Sistem-sistem Kepartaian Eropa Barat*, Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- Paul S. Baut dan Benny K. Harman. (1988). *Kompilasi Hak Asasi Manusia*. Jakarta: Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia.
- Philippe Nonet dan Philip Selznick. (1978). *Law and Society in Transition, Toward Responsive Law*. New York: Harper & Row Publishers.
- Philippe Nonet dan Philip Selznick. (2003). *Hukum Responsif, Pilihan di Masa Transisi*. Terjemahan Rafael EdyBosco. Jakarta: Ford Foundation & Huma.
- Ramly Hutabarat. (2005). *Politik Hukum Pemerintahan Soeharto Tentang Demokrasi Politik di Indonesia (1971-1997)*. Jakarta: Pusat Studi Hukum Tata Negara FH UI.
- Robert J. Hucksorn. (1984). *Political Parties in America*. Second Edition, Brooks/Cole Publishing Company.
- Rohana Yusuf. (2004). *Penyelidikan Sains Sosial*. Pahang Darul Makmur: PTS Publications Distributors Sdn Bhd.
- Roy C. Macridis. (1996). *Sejarah Fungsi dan Tipologi Partai-partai*, Artikel dalam Ichlasul Amal, Editor. *Teori-teori Mutaakhir Partai Politik*. Yogyakarta: Tiara Wacana.
- Santoso. (1997). *Peristiwa 27 Juli*. Jakarta: ISAI dan AJI.
- Satjipto Rahardjo. (1985). *Beberapa Pemikiran tentang Ancangan Antar Disiplin dalam Pembinaan Hukum Nasional*. Bandung: Sinar Baru.
- Satya Arinanto. (2003). *Hak Asasi Manusia dalam Transisi Politik di Indonesia*. Jakarta: PSHTN FH UI.
- Selo Soemardjan. (1999). *Kisah Perjuangan Reformasi*. Jakarta: Sinar Harapan.
- Shamsul Amri Baharuddin (2011). *Kesepaduan dalam Kepelbagaian*. Bangi: Penerbit UKM.
- Shukri Ahmad. (2007). *Penyertaan Ulama dalam Politik dan Pilihan Raya di Semenanjung Malaysia Dari 1950-an hingga 1990-an*. Artikel dalam Mohd. Izzani

- Mohd. Zain. (2007). *Demokrasi dan Dunia Islam, Perspektif Teori dan Praktik*. Kuala Lumpur: Penerbit UM. Muka surat 200.
- Soegiarso Soerojo. (1988). *Siapa Menabur Angin Akan Menuai Badai, G 30 S/PKI dan Peran Bung Karno*. Jakarta: Rola Sinar Perkasa.
- Soerjono Soekanto. (1986). *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: UI PRESS.
- Soerjono Soekanto dan Sri Mamuji. (1985). *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*. Jakarta: Rajawali.
- SP Varma. (2003). *Teori Politik Modern, terjemahan dari Modern Political Theory*, Tohir Effendi et.al. Penyunting. Jakarta: Rajawali Press.
- Sri Hardiman et.al. (1970). *Undang-Undang Pemilihan Umum*. Jakarta: Sekretariat DPRGR.
- Sri Soemantri Martosoewignjo. (1979). *Persepsi terhadap Prosedur dan Sistem Perubahan Konstitusi dalam Batang Tubuh Undang-Undang Dasar 1945*. Bandung: Alumni.
- Sulastomo. (1989). *Hari-Hari yang Panjang, 1963-1966*. Jakarta: Haji Masagung.
- Sumantri Ardi. (2002). *Amuk Melayu, Dalam Tuntutan Provinsi Kepulauan Riau*. Pekanbaru: Unri Press.
- Sumono Mustofa. (1986). *Sukarni, Dalam Kenangan Teman-temannya*. Jakarta: Sinar Harapan.
- Suparlan. (1982). *Perbandingan Lembaga Kepresidenan Republik Indonesia dan Amerika Serikat*. Surabaya: Usaha Nasional.
- Suryadinata. (1992). *Golongan Karya dan Militer, Studi tentang Budaya Politik*. Jakarta: LP3ES.
- Syamsuddin Haris. (1998). *Struktur, Proses dan Fungsi Pemilihan Umum : Catatan Pendahuluan*, dalam Syamsuddin Haris. Editor. *Menggugat Pemilihan Umum Orde Baru*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia dan PPW LIPI.
- Tabrani Rab. (2006). *Menuju Riau Berdaulat*. Pekanbaru: LSSB.
- Tb. Suchrawardi Husen. (1985). *Aturan Peralihan UUD 1945 Dalam Tertib Hukum di Indonesia*. Bandung: Sinar Baru
- Thomas R. Aye. (1928). *Understanding Public Policy*. New Jersey: Prentice Stall Inc. Englewood Cliffs.

Totok Djuroto. (2002). *Manajemen Penerbitan Pers*. Bandung: Remadja Rosda Karya.

Tribuana Said dan DS Moeljanto. (1983). *Perlawanan Pers Indonesia BPS terhadap Gerakan PKI*, Jakarta : Sinar Harapan.

Ulf Sundhaussen. (1986). *Politik Militer Indonesia 1945-1967, Menuju Dwi Fungsi ABRI*. Jakarta: LP3ES.

Valina Singka Subekti. (2008) *Menyusun Konstitusi Transisi, Pergulatan Kepentingan dan Pemikiran dalam Proses Perubahan UUD 1945*. Jakarta: Rajawali Press.

Wilopo. (1976). *Zaman Pemerintahan Partai-Partai dan Kelemahan-kelemahannya*. Jakarta: Yayasan Idayu.

Yusril Ihza Mahendra. (1999). *Modernisme dan Fundamentalisme dalam Politik Islam, Perbandingan Partai Masyumi (Indonesia) dan Partai Jamaati Islami (Pakistan)*. Jakarta: Paramadina.

Zulfan Heri dan Muchied Albintani. (1998)., *DPRD Riau Digugat, Kilas Balik Pemilihan Gubernur Riau 1993-1998*. Yogyakarta: LS2EPM & Yayasan Lingkaran Bangsa.

## **B. Artikel pada Jurnal/Majalah/Akhbar**

Agung Riyadi dan Bernadetta Febriana. (2011). *Kontrak Baru Membungkam Parti Mbalelo*. Majalah GATRA, Edisi 27 April 2011

Andhyka Mahendra (2009), *Hubungan Sipil dan Militer*, Muka surat 4. Diunduh dari <http://andhykadmnonblog.blogspot.com> 6 Ogos 2012

Christoph Gorisch. (2001). *The Jurisdiction of Germanys Federal Constitutional Court*. Jakarta: Law Journal UI, Volume No. 2, April 2001.

Harun Alrasid. (2002). *Some Notes on Constitutional Reform in Indonesia*. Jakarta: Law Journal UI, Volume 4 No. 1, April 2002

Harun Husein. (2011). *Gabungan Parti Sebagai Peserta Pemilihan Umum*. Harian Republika, Edisi hari Isnin, 9 Mei 2011

Egypt State Information Series, Political Parties 2008, [http://www.sis.gov.eg/EN/Polities/Parties/Background/041101\\_0000\\_0000\\_0001.htm](http://www.sis.gov.eg/EN/Polities/Parties/Background/041101_0000_0000_0001.htm), Accessed 12 May 2008- Attachment 1)

Hermawan Sulistiyo. (1991). *Biografi Politik Adam Malik, dari Kiri ke Kanan*. dalam Jurnal PRISMA, Edisi Khusus 20 Tahun Prisma, *Di Atas Panggung Sejarah, dari Sultan ke Ali Murtopo*.

Hossein Asayesh, Adhina Ab. Halim, Jayum A. Jawan & Seyedeh Nosrat Shojaei. 2011. *Political Party in Islamic Republic of Iran: A Review*. Canadian Center of Science and Education: Journal of Politics and Law. Volume 4, Nombor 1, Mac 2011.

Jatswan S. Sidhu. 2011. *Quo Vadis Myanmar?: Military Rule, the 2010 Election and Beyond*. Journal of International Studies: Colgis UUM. Volume 7.

Jonathan Brown. (2011). *Salafis and Sufis in Egypt*. New York : Carnegie Endowment For International Peace Publications Department Massachusetts Avenue

Ismail Sunny. (1999). *The Review of Constitutionality of Decision in Indonesia*. Jakarta: Law Journal UI, Volume 1 No. 1, October 1999

Lili Romli. (2001). *Militer Pasca Orde Baru, Menuju Supremasi Sipil*. Jakarta: Jurnal Politik AKSES, Edisi Nombor 3, April 2001, Volume 1.

Moh. Hatta. (1975). *Menuju Negara Hukum, Pidato Penerimaan Gelar Doktor Honoris Causa dari Universitas Indonesia*, 30 Ogos 1975, Jakarta: Majalah Panji Masyarakat, Edisi Nombor 183, 15 September 1975

Muhammad Ali Embi, Abdul Rahman Abdul Aziz, Norapiah Abd. Rahman. (2007). *Analisis Kepercayaan Rakyat Malaysia Terhadap Kerajaan*. UUM: Rekayasa, Journal Of Ethics, Legal and Governance. Volume 3, October.

Paulus Effendi Lotulung. (1999). *Judicial Review in Indonesia*. Jakarta: Law Journal UI, Volume 1 No. 1 October 1999

Paulus Widiyanto. (1991). *Osa Maliki dan Tragedi PNI. Konflik Intern Pra dan Pasca 1965*, Jurnal Prisma, Edisi Khusus 20 Tahun Prisma, 1971-1991

Rovy Giovane dkk. (2010). *Titik Kritis Reshuffle Kabinet*, Majalah Mimbar Poltik, Edisi Nombor 74, 1-7 November 2010.

Satya Arinanto. (2007). *Lembaga Kepresidenan Dalam Perspektif Hukum tata Negara*, Majalah FIGUR, Jakarta, Edisi XI/Tahun 2007.

Stacher Joshua A. (2004). *Parties Over: The Demise of Egypts Opposition Parties*. British Journal of Middle Eastern Studies: Carfax Publishing, November 2004.

Tim Lindsey. (2001). *New Asian Constitutionalism or Not Yet Indonesian Constitutionalism?* Regional Models for Reformasi Hukum. Jakarta: Law Journal UI, Volume 3, No. 2, October 2001

Totok Sarsito. (2007). *The Indonesian Constitution of 1945: Why it was amended*, Journal Of International Studies, Volume 3, 2007, Faculty Of International Studies, UUM

Yuli Indrawati dan Dian Puji N. Simatupang. (2002). *Mahkamah Konstitusi : Solusi atau Problema dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia*, dalam Jurnal Penelitian FH UI, Volume 3 No. 1 Januari 2002

### **C. Tesis**

Alimin Siregar (2003). *Rekrutmen Politik Dalam Pemilihan Umum: Studi Tiga Organisasi Peserta Pemilihan Umum dalam Pemilihan Umum Tahun 1999 di Provinsi Riau*. Disertasi Doktor pada Program Pascasarjana Universitas Indonesia.

Caterine Natalia. (2005). *Peranan Partai Politik Dan Sistem Pemilihan Umum dalam meningkatkan Keterwakilan Perempuan Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, Masa Bakti 2004-2009*. No Pub. Jakarta: Program Pascasarjana Fakultas Hukum UI.

Fatkhurrahman. (2007). *Segi-segi Hukum Pembubaran Partai Politik di Mahkamah Konstitusi Indonesia*, Disertasi Doktor Universitas Brawidjaja.

Rukmana P. Amanwinata. (1994). *Pengaturan dan Batas Implementasi Kemerdekaan Berserikat dan Berkumpul dalam Pasal 28 UUD 1945*. Bandung. Disertasi pada Universitas Padjadjaran.

### **D. SENARAI UNDANG-UNDANG**

Undang-Undang Dasar Tahun 1945

Konstitusi Republik Indonesia Serikat Tahun 1949, Perlembagaan Republik Indonesia Persekutuan 1949

Undang-Undang Dasar Sementara Tahun 1950, Perlembagaan Sementara 1950

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945, Perlembagaan NRI 1945

Ketetapan MPRS Nombor I/MPRS/1960 mengenai Garis-Garis Besar Haluan Negara/ Dasar Kerajaan

Ketetapan MPRS Nombor XX/MPRS/1966 mengenai Sumber Tertib Undang-Undang dan Tata Urut Undang-Undang

Ketetapan MPRS Nombor XXV/MPRS/1966 mengenai Pengukuhan Pembubaran Parti Komunis Indonesia, Pernyataan sebagai Organisasi Terlarang di seluruh Wilayah Indonesia bagi Parti Komunis Indonesia dan Larangan Setiap Kegiatan untuk Menyebarkan atau Mengembangkan Faham atau Ajaran Komunisme/ Marxisme-Leninisme

Ketetapan MPRS Nombor XXXIII/MPRS/1967 mengenai Pencabutan Kekuasaan daripada Presiden Soekarno

Ketetapan MPR Nombor II/MPR/1973 mengenai Garis-garis Besar Haluan Negara/ Dasar Kerajaan

Ketetapan MPR Nombor II/MPR/1978 mengenai Pedoman Penghayatan Pengamalan Pancasila/Panduan Pengamalan Ideologi Pancasila

Ketetapan MPR Nombor II/MPR/1998 mengenai Pencabutan Ketetapan MPR Nombor IV/MPR/1983 mengenai Refrendum

Ketetapan MPR Nombor VIII/MPR/1998 mengenai Pencabutan Ketetapan MPR Nombor II/MPR/1978

Ketetapan MPR Nombor XI/MPR/1998 mengenai Pentadbiran Kerajaan yang Bersih dan Bebas Rasuah, Kolusi dan Nepotisme.

Undang-Undang Nombor 74 Tahun 1957 mengenai Pencabutan Keputusan Raja Nombor 32 Regeling op de Staat van Oorlog en van Beleg

Undang-Undang Nombor 23/PRP 1959 mengenai Pencabutan Undang-Undang Nombor 74 Tahun 1957

Undang-Undang Nombor 11 Tahun 1966 mengenai Akhbar

Undang-Undang Nombor 4 Tahun 1967 mengenai Perubahan atas Undang-Undang Nombor 11 Tahun 1966, kepada Akhbar tidak dikenakan penutupan

Undang-Undang Nombor 15 Tahun 1969 mengenai Pilihan Raya Umum bagi Parlimen dan DUN

Undang-Undang Nombor 5 Tahun 1969 mengenai Peninjauan Kembali Semua Penetapan Presiden

Undang-Undang Nombor 3 Tahun 1975 mengenai Parti Politik dan Golongan Karya

Undang-Undang Nombor 21 Tahun 1982 mengenai Perubahan atas Undang-Undang Nombor 4 Tahun 1967, kepada Akhbar tidak dikenakan sensor/suntingan atau penutupan

Undang-Undang Nombor 3 Tahun 1985 mengenai Perubahan atas Undang-Undang Nombor 3 Tahun 1975 mengenai Parti Politik dan Golongan Karya

Undang-Undang Nombor 2 Tahun 1999 mengenai Parti Politik

Undang-Undang Nombor 3 Tahun 1999 mengenai Pilihan Raya Umum

Undang-Undang Nombor 4 Tahun 1999 mengenai Susunan dan Kedudukan Majlis Permesyuaratan Rakyat, Parlimen dan Dewan Undangan Negeri

Undang-Undang Nombor 22 Tahun 1999 mengenai Pemerintahan Daerah, menggantikan Undang-Undang Nombor 5 tahun 1974 mengenai Pemerintahan Daerah

Undang-Undang Nombor 25 Tahun 1999 mengenai Perimbangan Kewangan Pusat dan Daerah/ Negeri

Undang-Undang Nombor 39 Tahun 1999 mengenai Hak Asasi Manusia

Undang-Undang Nombor 40 Tahun 1999 mengenai Akhbar, yang mencabut Undang-Undang Nombor 11 Tahun 1966, Undang-Undang Nombor 4 Tahun 1967 dan Undang-Undang Nombor 21 Tahun 1982

Undang-Undang Nombor 31 Tahun 2002 mengenai Parti Politik

Undang-Undang Nombor 12 Tahun 2003 mengenai Pilihan Raya Umum

Undang-Undang Nombor 24 tahun 2003 mengenai Mahkamah Perlembagaan

Undang-Undang Nombor 11 Tahun 2006 mengenai Pemerintahan Aceh

Undang-Undang Nombor 22 Tahun 2007 tentang Penyelenggaraan Pilihan Raya

Undang-Undang Nombor 2 Tahun 2008 mengenai Parti Politik,

Undang-Undang Nombor 10 Tahun 2008 mengenai Pilihan Raya Umum

Maklumat Timbalan Presiden No. X Tahun 1945 mengenai Pengubahan Suruhanjaya Kebangsaan menjadi Parlimen;

Maklumat Timbalan Presiden 3 November 1945 mengenai Cadangan Penubuhan Parti Politik;



Keputusan Presiden RI Nombor 150 tahun 1959 mengenai: Dekrit Presiden 5 Julai 1959 mengenai Kembali kepada Perlembagaan 1945.

Penetapan Presiden No. 1 Tahun 1959 mengenai Perasmian DPRRI sebagai Parlimen menurut Perlembagaan 1945

Penetapan Presiden Nombor 2 Tahun 1959 mengenai Penubuhan MPRS;

Penetapan Presiden Nombor 3 Tahun 1959 mengenai Penubuhan Dewan Pertimbangan Agung Sementara

Penetapan Presiden Nombor 9 Tahun 1959 mengenai Syarat-syarat bagi Penyederhanaan parti politik;

Peraturan Presiden Nombor 13 Tahun 1960 mengenai Pengakuan, Pengawasan dan Pembubaran Parti Politik.

Peraturan Pemerintah Nombor 9 Tahun 1976 mengenai Pelaksanaan Undang-Undang Parti Politik

Peraturan Pemerintah Nombor 20 Tahun 2007 mengenai Parti Politik Tempatan di Aceh

Peraturan Menteri Penerangan Nombor 1/PER/Menpen/1984 mengenai Surat Izin Usaha Penerbitan Akhbar

Penetapan Menteri Penerangan Nombor 1/PER/Menpen/1998 mengenai Pencabutan Peraturan Menteri Penerangan Nombor 1/Per/Menpen/1984